



## **AZIENDA CONSORTILE “AGRO SOLIDALE”**

Comuni di Pagani, Sarno, San Marzano Sul Sarno e San Valentino Torio

*Via Marco Pittoni n. 1 - Comune di Pagani (SA)*

### **Determina Generale Num. 620 del 19/10/2023**

#### **Oggetto:**

*ANNULLAMENTO PARZIALE IN VIA DI AUTOTUTELA, EX ART.21-NONIES L. 241/1990 DETERMINA N. 547 DEL 13/09/2023 PER LA SELEZIONE DI N. 6 ASSISTENTI SOCIALI E DI N. 2 PSICOLOGI. IMPEGNO SPESA E NOMINA NUOVE COMMISSIONI*

## II RUP

### Premesso che

- con Verbale dell'Assemblea Consortile n. 4 del 27/05/2022 è stato approvato il Piano Programma 2022-2024, il Budget economico triennale 2022-2024 e il Piano del fabbisogno triennale del personale 2022-2024, prevedendo il reclutamento di altre 13 figure professionali, come da elenco seguente:
  - n. 6 Assistenti Sociali con contratto a tempo indeterminato (cat. D1 CCNL);
  - n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL);
  - n. 1 Istruttore Direttivo Contabile con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL);
  - n. 1 Educatore con contratto a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato (cat. D1 CCNL);
  - n. 2 Psicologi con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL);
  - n. 1 Istruttore Amministrativo con contratto a tempo indeterminato (Cat. C1 CCNL);
  - n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico con contratto a tempo parziale e determinato (cat. D1 CCNL);
- con determinazione generale n. 565 del 28/07/2022 l'Azienda Consortile Agro Solidale approvava i Bandi di concorso pubblico e i rispettivi allegati, per le figure professionali di cui sopra;
- con determinazione generale n. 109 del 28/02/2023 l'Azienda Consortile Agro Solidale procedeva alla revoca in via di autotutela, ex art.21-quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i., della procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura, a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato, di n. 1 (uno) posto di Educatore professionale, categoria D posizione economica D1;
- con determinazione generale n. 547 del 13/09/2023 l'Azienda Consortile Agro Solidale prendeva atto del verbale del CdA n. 51 del 13/07/2023 di nomina delle Commissioni concorsuali, come di seguito indicato:
  - **Commissione per la selezione di n. 6 assistenti sociali:**
    - Presidente: avv. Anastasio Mario Nunzio;
    - Componente: dott.ssa Autunno Bonaria;
    - Componente: avv. Cremonese Antonio;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo:**
    - Presidente: prof. Galdi Marco;
    - Componente: avv. Cremonese Antonio;
    - Componente: dott.ssa Manzolillo Colomba;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 1 Istruttore Direttivo Contabile:**
    - Presidente: dott. Di Sarli Michele;
    - Componente: dott.ssa Raeli Donatella;
    - Componente: dott. Piluso Antonio;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 2 Psicologi:**
    - Presidente: avv. Anastasio Mario Nunzio;
    - Componente: dott.ssa Autunno Bonaria;
    - Componente: dott. Andrisano Ruggieri Ruggero;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 1 Istruttore Amministrativo:**
    - Presidente: dott. Soave Agostino;
    - Componente: dott.ssa Manzolillo Colomba;
    - Componente: dott. Caggiano Francesco;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico:**
    - Presidente: ing. Di Maria Antonio;
    - Componente: dott.ssa Manfredonia Nunzia;
    - Componente: ing. Langella Rosario;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;

- con determinazione generale n 568 del 28/09/2023 l'Azienda Consortile Agro Solidale prendeva atto della nota n. 11977 del 22/09/2023 della dott.ssa Bonaria Autunno di dimissioni dall'incarico di Componente della commissione del profilo Assistente Sociale;
- col medesimo provvedimento l'Ente prendeva atto, altresì, del verbale del CdA n. 68 del 26/09/2023 di nomina della nuova componente della Commissione concorsuale per il reclutamento di n. 6 Assistenti Sociali con contratto a tempo indeterminato (cat. D1 CCNL), dott.ssa Adele Gagliardi, Assistente Sociale del Comune di Salerno, in sostituzione della dott.ssa Bonaria Autunno;

**Atteso che** l'art 11 – comma 2 del Regolamento per la disciplina dei concorsi per il reclutamento del personale, approvato con delibera del CDA n. 2 del 13 maggio 2022, stabilisce che le Commissioni esaminatrici: *«Sono composte da un numero di membri, compreso il Presidente, non inferiore a tre. Le stesse sono presiedute, di norma, dal Direttore o da altro Funzionario dell'Azienda o da un Esperto esterno e sono composte da due esperti nelle materie oggetto del concorso anche interni all'Azienda»;*

**Constatato che** le commissioni per la selezione di n. 6 Assistenti sociali e di n. 2 Psicologi non rispondono ai requisiti di cui all'art. 11, comma 2, del citato Regolamento, non ricomprendendo tra i propri membri i richiesti *due esperti nelle materie oggetto del concorso*;

**Considerato che** ai sensi dell'art. 21 nonies, L. 7 agosto 1990 n. 241, comma 1: *«Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo»;*

**Ritenuto che**

- il provvedimento amministrativo in esame per quanto attiene esclusivamente alle commissioni per la selezione di n. 6 Assistenti sociali e di n. 2 Psicologi non è stato formato legittimamente;
- nel caso che ci occupa sussistano ragioni di interesse pubblico a che ciascuna delle commissioni della procedura in parola sia composta nel pieno rispetto delle prescrizioni del mentovato regolamento;
- nella fattispecie in questione per l'annullamento sussista pienamente il termine ragionevole invocato dalla legge;

**Dato atto che** la procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura di n. 6 Assistenti Sociali con contratto a tempo indeterminato (cat. D1 CCNL) e n. 2 Psicologi con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL) non è giunta a compimento né si è perfezionata con l'adozione della graduatoria e la nomina dei vincitori, e che, pertanto, non risultano lese posizioni soggettive qualificate e tutelate;

**Richiamata**

- la giurisprudenza assolutamente prevalente che ritiene l'autotutela espressione del potere discrezionale della P.A. da esercitare previa comparazione e ponderazione tra l'interesse pubblico e l'interesse privato, tenendo conto in particolare dell'interesse dei destinatari dell'atto al mantenimento delle posizioni consolidate e del conseguente affidamento derivante dal comportamento seguito dall'Amministrazione (cfr., ex multis, Cons.Stato, sez.V, 8 febbraio 2010, n. 592; Sez.V, 12 febbraio 2010, n.743 ; Sez. V, 28 gennaio 2010, n.363);
- la giurisprudenza amministrativa la quale ha ribadito che [...] *la disposizione attributiva del potere di autotutela lo ha disciplinato in modo da stabilire, per la sua valida esplicazione, un presupposto rigido (l'illegittimità dell'atto da annullare) e altre condizioni flessibili e duttili riferite a concetti indeterminati e, come tali, affidate all'apprezzamento discrezionale dell'amministrazione. Queste ultime devono intendersi, in particolare, stabilite a garanzia delle esigenze di tutela dell'affidamento, dei destinatari di atti ampliativi, in ordine alla stabilità dei titoli ed alla certezza degli effetti giuridici da essi prodotti e, appunto per mezzo dell'affidamento, a garanzia della valutazione discrezionale dell'amministrazione nella ricerca del giusto equilibrio tra le esigenze di ripristino della legalità (nel chè si risolve la rimozione di un atto illegittimo) e quelle di conservazione dell'assetto regolativo recato dal provvedimento viziato.* (Consiglio di Stato – Sez.VI – 27 gennaio 2017, n. 341);

**Tenuto conto che**

- si rende necessario procedere alla nomina di nuove commissioni per i profili di Assistenti sociali e Psicologi;

- ai sensi dell'art. 11 del regolamento aziendale per la disciplina dei concorsi, le commissioni sono nominate dal C.d.A. su proposta del Direttore;
- con proprio verbale n. 74 del 17/10/2023 il C.d.A. ha proceduto, in seguito alla valutazione dei curricula, alla nomina delle nuove commissioni per la valutazione dei suddetti profili, così come di seguito indicato:
  - **Commissione per la selezione di n. 6 Assistenti sociali:**
    - Presidente: avv. Anastasio Mario Nunzio;
    - Componente: dott.ssa Adele Gagliardi;
    - Componente: dott. Andrea di Fiore;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 2 Psicologi:**
    - Presidente: dott. Andrisano Ruggieri Ruggero;
    - Componente: dott.ssa Autunno Bonaria;
    - Componente: dott. Pulcrano Luigi;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;

**Ritenuto, pertanto,**

- di procedere all'annullamento parziale in via di autotutela, ex art.21 - nonies della legge n. 241/1990 e s.m.i., della determinazione generale n. 547 del 13/09/2023 nella parte in cui provvede alla nomina delle commissioni per la selezione di n. 6 Assistenti sociali e di n. 2 Psicologi;
- di doversi procedere alla nomina di nuove commissioni per la selezione di n. 6 Assistenti sociali e di n. 2 Psicologi rispondenti al dettato dell'art 11 – comma 2 del Regolamento per la disciplina dei concorsi per il reclutamento del personale, approvato con delibera del CDA n. 2 del 13 maggio 2022;
- di doversi far salva ogni altra disposizione della determinazione generale n. 547 del 13/09/2023, in ossequio al principio *utile per inutile non vitiatur*;
- di doversi impegnare la spesa di € 18.000,00 per tutte e sei le commissioni ai sensi degli articoli 13, 13 bis e 13 quater del Regolamento aziendale per la disciplina dei concorsi per il reclutamento del personale;

**Visti**

- il DPCM del 30 Marzo 2001;
- la Legge n. 241/90;
- la Legge n. 328/00;
- la Legge regionale n. 11/07;
- la Legge n. 190/2012;
- il D.P.R. n. 62 del 2013, in relazione all'insussistenza di conflitti d'interesse diretti ed indiretti;
- la Legge n. 136/2010;
- il D. Lgs. 39/2013;
- il D. Lgs.n.165/01;
- il D. LGS. 118/2011;
- il D. Lgs. n. 33/2013, così come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il TUEL n. 267/00;
- il Piano di zona Triennale;
- il vigente Piano Anticorruzione;
- il Regolamento di contabilità;
- Il Piano-programma, il budget economico aziendale triennale;
- lo Statuto dell'Azienda Consortile;
- il contratto di nomina del Direttore stipulato il 27 luglio 2022 con decorrenza dal 01 settembre 2022;
- la relazione istruttoria che precede;

**PROPONE DI DETERMINARE**

Per i motivi espressi in premessa,

1. che la narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e qui s'intende integralmente riportata e confermata;
2. di procedere, per i motivi esposti in premessa, all'annullamento parziale in via di autotutela, ex art.21-nonies della legge n. 241/1990 e s.m.i., della determinazione generale n. 547 del 13/09/2023 nella parte in cui provvede alla nomina delle commissioni per la selezione di n. 6 Assistenti sociali e di n. 2 Psicologi;

3. di prendere atto del verbale del C.d.A. n. 74 del 17/10/2023 e per l'effetto nominare le Commissioni concorsuali per il reclutamento di n. 6 Assistenti Sociali con contratto a tempo indeterminato (cat. D1 CCNL), e n. 2 Psicologi con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL), come di seguito indicato:
- **Commissione per la selezione di n. 6 Assistenti sociali:**
    - Presidente: avv. Anastasio Mario Nunzio;
    - Componente: dott.ssa Adele Gagliardi;
    - Componente: dott. Andrea di Fiore;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
  - **Commissione per la selezione di n. 2 Psicologi:**
    - Presidente: dott. Andrisano Ruggieri Ruggero;
    - Componente: dott.ssa Autunno Bonaria;
    - Componente: dott. Pulcrano Luigi;
    - Segretario: dott.ssa Onesti Annunziata;
    - Segretario supplente: dott.ssa Ammendola Alessandra;
4. di far salva ogni altra disposizione della determinazione generale n. 547 del 13/09/2023, in ossequio al principio *utile per inutile non vitiatur*;
5. di precisare che le Commissioni si insedieranno previa acquisizione, ove necessario, delle autorizzazioni, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 53 del D. Lgs. n. 165/01;
6. di precisare che i compensi ai commissari sono quantificati ai sensi degli articoli 13, 13 bis e 13 quater del Regolamento aziendale per la disciplina dei concorsi per il reclutamento del personale;
7. di impegnare la spesa di € 18.000,00 per tutte e sei le commissioni sul capitolo 301, cod. macroagg. 1.02.1.0101 del bilancio di esercizio 2023;
8. di dare atto che saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. n.33/2013, nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente", rispettando altresì la normativa in materia di privacy.
9. di disporre che il presente atto venga integralmente pubblicato sul sito istituzionale di "Agro solidale", [www.agrosolidale.it](http://www.agrosolidale.it).

**IL RUP**

**Dott. Arturo Lombardo**

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa  
ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del D.L.39/9*

**IL DIRETTORE**

- Vista la relazione istruttoria e la proposta di determinazione che precede;
- Visto il contratto sottoscritto il 27/07/2022 con il quale ha assunto la carica di Direttore dell'Azienda Consortile a decorrere dal 01 settembre 2022, con i poteri di assumere atti di gestione nelle forme e con le modalità stabilite dal vigente Statuto;
- Visto lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Azienda Consortile "Agro solidale";

**DETERMINA**

- di trasformare la proposta di cui innanzi in determinazione del Direttore;
- di esprimere parere favorevole ai sensi dell'articolo 147/bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/00;

**Il Direttore Generale**

**Dott. Gerardo Cardillo**

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa  
ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del D.L.39/9*

# Visti

AZIENDA CONSORTILE AGRO SOLIDALE

## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 620**

Settore Proponente: **UFFICIO DI PIANO**

Ufficio Proponente: **Amministrazione generale**

Oggetto: **ANNULLAMENTO PARZIALE IN VIA DI AUTOTUTELA, EX ART.21-NONIES L. 241/1990  
DETERMINA N. 547 DEL 13/09/2023 PER LA SELEZIONE DI N. 6 ASSISTENTI SOCIALI E DI N. 2  
PSICOLOGI. IMPEGNO SPESA E NOMINA NUOVE COMMISSIONI**

Nr. adozione settore: **620**                      Nr. adozione generale: **620**

Data adozione: **19/10/2023**

## Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Amministrazione generale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 19/10/2023

Il Responsabile di Settore  
Gerardo Cardillo

## **Attestazione di pubblicazione**

La presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Azienda consortile per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 19/10/2023

Il Responsabile della pubblicazione  
**Dott. Davide Gargiulo**