



AZIENDA CONSORTILE “AGRO SOLIDALE”

Comuni di Pagani, Sarno, San Marzano Sul Sarno e San Valentino Torio

Via Marco Pittoni n. 1 - Comune di Pagani (SA)

Determina Generale Num. 109 del 28/02/2023

Oggetto:

REVOCA DEL BANDO DI CONCORSO PUBBLICO PER TITOLI ED ESAMI PER LA COPERTURA, A TEMPO PARZIALE (18 ORE SETTIMANALI) E INDETERMINATO, DI N. 1 (UNO) POSTO DI EDUCATORE PROFESSIONALE, POSIZIONE ECONOMICA D1, INDETTA CON DETERMINA GENERALE N. 565 DEL 28/07/2022

Il Direttore

Premesso che

- con Verbale dell'Assemblea Consortile n. 4 del 27/05/2022 è stato approvato il Piano Programma 2022-2024, il Budget economico triennale 2022-2024 e il Piano del fabbisogno triennale del personale 2022-2024, prevedendo il reclutamento di altre 13 figure professionali, come da elenco seguente:
 - n. 6 Assistenti Sociali con contratto a tempo indeterminato (cat. D1 CCNL);
 - n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL);
 - n. 1 Istruttore Direttivo Contabile con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL);
 - n. 1 Educatore con contratto a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato (cat. D1 CCNL);
 - n. 2 Psicologi con contratto a tempo pieno e indeterminato (cat. D1 CCNL);
 - n. 1 Istruttore Amministrativo con contratto a tempo indeterminato (Cat. C1 CCNL);
 - n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico con contratto a tempo parziale e determinato (cat. D1 CCNL);
- l'Assemblea Consortile, con proprio verbale del 28 giugno 2022, ha autorizzato il Direttore a dare corso agli adempimenti necessari per reclutare le figure professionali previste dal Piano delle assunzioni 2022-2024, così come sopra elencate;
- il C.d.A. con proprio verbale del 27 luglio 2022 ha approvato i Bandi di concorso per la copertura di n. 12 figure professionali a tempo indeterminato e n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico con contratto a tempo parziale e determinato;
- i Comuni consorziati (Pagani, Sarno, San Marzano sul Sarno e San Valentino Torio) hanno approvato il Piano Programma 2022, il Piano di fabbisogno triennale del personale e il Budget economico Triennale 2022-2024 (ex art. 114 comma 8 TUEL e art.10 Atto Costitutivo);
- con determinazione generale n. 565 del 28/07/2022 l'Azienda Consortile Agro Solidale approvava i Bandi di concorso pubblico e i rispettivi allegati, per le figure professionali di cui sopra;
- col medesimo provvedimento l'Azienda fissava in 30 giorni il termine per la presentazione delle domande, decorrenti dalla data di pubblicazione dei Bandi di concorso sulla Gazzetta Ufficiale e sul sito dell'Azienda Consortile, www.agrosolidale.it;
- l'Azienda Consortile Agro Solidale si riservava, altresì, la facoltà di sospendere, modificare, prorogare o revocare uno o più bandi sopra indicati, qualora, a suo giudizio, ne rilevasse la necessità e/o l'opportunità;
- il Responsabile Unico del Procedimento è il Dott. Arturo Lombardo;
- l'Avviso relativo ai bandi in questione è stato oggetto di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, quarta serie speciale intitolata a Concorsi ed Esami, n. 69 del 30/08/2022;
- i bandi sono stato, altresì, oggetto di pubblicazione, integralmente, sull'albo pretorio on line dell'Azienda Consortile Agro Solidale e sul sito internet dell'Ente, www.agrosolidale.it, sezione denominata "Amministrazione trasparente", sottosezione di primo livello denominata "Bandi di concorso";

Atteso che

- con note pervenute al protocollo generale di Agro Solidale n. 12713 del 23/09/2022 e n. 14979 del 28/10/2022, a firma del Presidente Renato Riposati, la Federazione nazionale Ordini TSRM e PST avanzava richiesta di rettifica del in autotutela del bando di procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura, a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato, di n. 1 (uno) posto di Educatore professionale, categoria D posizione economica D1;

Constatato che

- entro il termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione previsto per il 29 settembre 2022, sono pervenute all'Ufficio Protocollo dell'Azienda n. 742 domande totali (per tutti i profili da reclutare) di ammissione al concorso;
- tra tutte le istanze pervenute n. 63 domande (di cui n. 6 pervenute fuori termine) riguardano il profilo Educatore con contratto a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato (cat. D1 CCNL);

Considerato che

- l'espletamento delle prove concorsuali non è stato in alcun modo calendarizzato, tanto meno si è provveduto alla nomina della commissione esaminatrice;
- con determinazione generale n. 64 del 30/01/2023 l'Azienda Consortile Agro Solidale ha attivato la procedura per l'affidamento della gestione del servizio di supporto alla gestione delle procedure concorsuali indette, mediante RDO del Mercato elettronico, previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in applicazione dell'art. 95, del D.Lgs. 50/2016, di Ditte presenti nel Mercato elettronico abilitate per la fornitura di servizi rientranti nella categoria: "Ricerca, selezione e gestione del personale", sottocategoria "Servizi di centri di valutazione per reclutamento" - CPV: 79635000-4;

Vista

- l'incertezza interpretativa del bando di procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura, a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato, di n. 1 (uno) posto di Educatore professionale, categoria D posizione economica D1;
- la determinazione gen. n. 565 del 28/07/2022 che contiene l'espressa riserva per l'Azienda Consortile Agro Solidale della facoltà di sospendere, modificare, prorogare o revocare uno o più bandi sopra indicati, qualora, a suo giudizio, ne rilevasse la necessità e/o l'opportunità;
- l'opportunità di riconsiderare e/o aggiornare il fabbisogno del personale dell'Azienda Consortile Agro Solidale ed eventualmente ribadire la posizione di educatore;

Dato atto che la citata procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura, a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato, di n. 1 (uno) posto di Educatore professionale, categoria D posizione economica D1, non è giunta a compimento né si è perfezionata con l'adozione della graduatoria e la nomina dei vincitori, essendo stata posta in essere unicamente la pubblicazione del relativo bando, e che, pertanto, non risultano lese posizioni soggettive qualificate e tutelate;

Richiamata

- la giurisprudenza assolutamente prevalente che ritiene l'autotutela espressione del potere discrezionale della P.A. da esercitare previa comparazione e ponderazione tra l'interesse pubblico e l'interesse privato, tenendo conto in particolare dell'interesse dei destinatari dell'atto al mantenimento delle posizioni consolidate e del conseguente affidamento derivante dal comportamento seguito dall'Amministrazione (cfr., ex multis, Cons.Stato, sez.V, 8 febbraio 2010, n. 592; Sez.V, 12 febbraio 2010, n.743 ; Sez. V, 28 gennaio 2010, n.363);
- la giurisprudenza amministrativa la quale ha ribadito che la revoca di un bando di concorso pubblico rientra nei normali ed ampi poteri discrezionali della pubblica amministrazione atteso che, fino a quando non sia intervenuta la nomina dei vincitori, si può provvedere alla revoca per sopravvenute nuove esigenze organizzative o per il mutamento della situazione di fatto o di diritto e, quindi, per sopravvenute ragioni di interesse pubblico (cfr. ex multis Consiglio di Stato, sentenza n. 554 del 2013 e TAR Pescara sentenza n.15.02.2016 n.51) in quanto "La revoca del provvedimento amministrativo è connotata da un alto tasso di discrezionalità inerente la verifica e (o) sussistenza dei requisiti previsti per legge, che, ai sensi dell'art. 21 quinquies, L 7 agosto 1990 n. 241, possono alternativamente consistere in sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel mutamento della situazione di fatto e sua nuova valutazione alla luce dell'interesse pubblico originario.... per ragioni di merito, vale a dire di opportunità e convenienza..." (TAR Umbria, Perugia, sez.I 28/03/2017 n.250) in conseguenza "... di una rimediazione dell'assetto di interessi fissato dal provvedimento oggetto dell'intervento in autotutela, eventualmente alla luce del mutamento della situazione di fatto o di diritto o della sopravvenienza di un interesse pubblico. Si tratta, quindi, di un'attività di secondo grado connotata da discrezionalità amministrativa" (T.A.R. Calabria Catanzaro, Sez. I, 27/01/2017, n. 85), o meglio "... ampiamente discrezionale dell'Amministrazione procedente..." (Cons. Stato, Sez. III, 29/11/2016, n. 5026);
- la consolidata giurisprudenziale per il quale "la Pubblica Amministrazione è titolare dell'ampio potere discrezionale di far luogo alla revoca di un bando di concorso pubblico fino al momento in cui non sia intervenuta la nomina dei vincitori. Fino a tale momento i meri partecipanti vantano all'uopo una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento. In circostanze siffatte il provvedimento può essere adottato in presenza di fondati motivi di pubblico interesse che sconsigliano la prosecuzione dell'iter concorsuale rendendone evidente l'inopportunità, laddove, stante la natura di atto amministrativo generale di un bando, ivi compresi il suo annullamento o la sua revoca, nemmeno si richiede la comunicazione di avvio del procedimento, come disposto dall'art. 13, primo comma, della L. n. 241 del 1990" (Consiglio di Stato, Sez. III, Sentenza 1^ agosto 2011, n. 4554 v. anche TAR dell'Abruzzo, sede staccata di Pescara, n. 51 del 15 febbraio 2016);

Ritenuto, pertanto, necessario ed opportuno procedere alla revoca in via di autotutela, ex art.21 - quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i., della procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura, a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato, di n. 1 (uno) posto di Educatore professionale, categoria D posizione economica D1, indetta con determinazione generale n. 565 del 28/07/2022 (bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 4^ Serie Speciale Concorsi n. 69 del 30/08/2022);

Visti

- il DPCM del 30 Marzo 2001;
- il D. Lgs. n. 50/2016;
- la Legge n. 241/90;
- la Legge n. 328/00;

- la Legge regionale n. 11/07;
- la Legge n. 190/2012;
- il D.P.R. n. 62 del 2013, in relazione all'insussistenza di conflitti d'interesse diretti ed indiretti;
- la Legge n. 136/2010;
- il D. Lgs. 39/2013;
- il D.Lgs.n.165/01;
- il D. LGS. 118/2011;
- il D. Lgs. n. 33/2013, così come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il TUEL n. 267/00;
- il Piano di zona Triennale;
- il vigente Piano Anticorruzione;
- il Regolamento di contabilità;
- Il Piano-programma, il budget economico aziendale triennale;
- lo Statuto dell'Azienda Consortile;
- il contratto di nomina del Direttore stipulato il 27 luglio 2022 con decorrenza dal 01 settembre 2022;
- la relazione istruttoria che precede;

DETERMINA

Per i motivi espressi in premessa,

1. che la narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e qui s'intende integralmente riportata e confermata;
2. di procedere, per i motivi esposti in premessa, alla revoca in via di autotutela, ex art.21-quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i., della procedura selettiva pubblica per titoli ed esami per la copertura, a tempo parziale (18 ore settimanali) e indeterminato, di n. 1 (uno) posto di Educatore professionale, categoria D posizione economica D1, indetta con determinazione generale n. 565 del 28/07/2022 (bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – 4^a Serie Speciale Concorsi n. 69 del 30/08/2022);
3. di far salvi gli altri bandi di reclutamento di personale del medesimo avviso ex determinazione generale n. 565 del 28/07/2022;
4. di rendere noto quanto sopra mediante apposito avviso, da pubblicare sul sito internet dell'Azienda Consortile Agro Solidale, nonché all'albo pretorio on line, dando atto che lo stesso ha valore di notifica;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line e sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" – sottosezione "Bandi di concorso";
6. di disporre, a favore di coloro che hanno presentato istanza di partecipazione al concorso de quo e che facciano espressa istanza di rimborso, attraverso l'allegato modello, la restituzione dell'importo versato a titolo di tassa di concorso;
7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta spese per l'Ente;
8. di dare atto, altresì, che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, D.Lgs. n. 267/2000 da parte del funzionario contabile di Agro Solidale;
9. di dare atto che saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. n.33/2013, nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente", rispettando altresì la normativa in materia di privacy. 10. DI DISPORRE che il presente atto venga integralmente pubblicato sul sito istituzionale di "Agro solidale", www.agrosolidale.it.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Gerardo Cardillo

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del D.L.39/9*

Visti

AZIENDA CONSORTILE AGRO SOLIDALE

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 109**

Settore Proponente: **UFFICIO DI PIANO**

Ufficio Proponente: **Amministrazione generale**

Oggetto: **REVOCA DEL BANDO DI CONCORSO PUBBLICO PER TITOLI ED ESAMI PER LA COPERTURA, A TEMPO PARZIALE (18 ORE SETTIMANALI) E INDETERMINATO, DI N. 1 (UNO) POSTO DI EDUCATORE PROFESSIONALE, POSIZIONE ECONOMICA D1, INDETTA CON DETERMINA GENERALE N. 565 DEL 28/07/2022**

Nr. adozione settore: **109** Nr. adozione generale: **109**

Data adozione: **28/02/2023**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Amministrazione generale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **28/02/2023**

Il Responsabile di Settore

Gerardo Cardillo

Attestazione di pubblicazione

La presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Azienda consortile per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 28/02/2023

Il Responsabile della pubblicazione
Dott. Davide Gargiulo